

PARLAMENTUL ROMÂNIEI



SENAT

Comisia economică, industrii și servicii

Nr.XX/436/14.12.2015

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
L628.14.12.2015

RAPORT

asupra Proiectului de lege privind achizițiile publice

Comisia economică, industrii și servicii a fost sesizată, cu adresa nr.L628/2015, pentru dezbateră în fond a *proiectului de lege privind achizițiile publice*, inițiat de Guvernul României.

Dezbaterile au avut loc în ședința de comisie din 14 decembrie 2015, în prezența majorității senatorilor.

Din partea Guvernului au participat reprezentanții Agenției Naționale pentru Achiziții Publice și ai Ministerului Finanțelor Publice.

Potrivit articolului 1 din proiectul de lege, acesta “are ca obiect de reglementare modul de realizare a achizițiilor publice, procedurile de atribuire a contractelor de achiziție publică și de organizare a concursurilor de soluții, instrumentele și tehnicile specifice care pot fi utilizate pentru atribuirea contractelor de achiziție publică, precum și anumite aspecte specifice în legătură cu executarea contractelor de achiziție publică”, pe baza principiilor privind nediscriminarea, tratamentul egal, recunoașterea reciprocă, transparența, proporționalitatea și asumarea răspunderii.

Proiectul de lege se înscrie în Strategia Națională în domeniul Achizițiilor Publice pentru perioada 2015-2020, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.901/27.10.2015, al cărui obiectiv general este reforma globală a sistemului achizițiilor publice.

Necesitatea adoptării noii legislații în domeniul achizițiilor publice rezultă atât din obligativitatea adoptării legislației comunitare în materie cât și din faptul că, în prezent, “cadru normativ este caracterizat de supra-legiferare și este nesistematizat”, ca urmare a unor intervenții legislative succesive, atât în legislația primară cât și în cea secundară.

Astfel, proiectul de lege transpune parțial *Directiva 2014/24/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind achizițiile publice și de abrogare a Directivei 2004/18/CE, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene (JOUE) seria L nr. 94 din 28.03.2014* și abrogă *Ordonanța de urgență nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 337/2006, cu modificările și completările ulterioare*, și actele normative subsecvente acesteia.

Potrivit expunerii de motive proiectul de lege reglementează, în principal: domeniul de aplicare și noțiunile utilizate, posibilitatea ca autoritățile contractante să se consulte în mod transparent și util cu piața în vederea obținerii unui răspuns cu privire la evoluțiile cu caracter tehnic și financiar din domeniul achiziției publice, stabilirea în lei a pragurilor valorice, micșorarea duratei minime a procedurilor de atribuire, identificarea ofertei cele mai avantajoase din punct de vedere economic, încurajarea participării întreprinderilor mici și mijlocii la procedurile publice de atribuire prin posibilitatea dată autorităților contractante de a lotiza un contract de achiziție publică, posibilitatea negocierii cu operatorii economici termenii contractuali, utilizarea achizițiilor centralizate, utilizarea unor liste oficiale de operatori economici agreați, reglementarea unui regim special de achiziționare a serviciilor sociale și altor categorii de servicii enumerate limitative, posibilitatea înlocuirii subcontractanților propuși, posibilitatea și condițiile denunțării unui contract de către autoritatea contractantă.

Proiectul de lege aduce unele elemente de noutate referitoare, în principal, la: pragurile valorice care se stabilesc în lei și se pot revizui (22.908.118 lei contracte de achiziție publică de lucrări; 591.918 lei contracte de produse și servicii, care se aplică și autorităților locale pentru o abordare unitară; 3.312.975 lei contracte de servicii care au ca obiect servicii sociale și alte servicii specifice, indiferent de tipul autorității contractante.); reducerea termenelor limită în cadrul procedurilor de atribuire; modernizare prin obligativitatea utilizării mijloacelor electronice pe tot parcursul procedurii de atribuire; clarificări privind autoritățile contractante; eficientizarea activității de achiziție centralizată; utilizarea drept criteriu de atribuire a ofertei cele mai avantajoase din punct de vedere economic, identificată în baza prețului cel mai scăzut, costului cel mai scăzut sau cel mai bun raport calitate-preț; posibilitatea autorității contractante de a organiza consultări cu piața, anterior realizării unei achiziții; facilitarea accesului IMM-urilor prin utilizarea regulii de împărțire pe loturi a contractului de achiziție publică; cu

privire la procedurile de atribuire, posibilitatea utilizării negocierii competitive și introducerea unei noi proceduri, parteneriatul pentru inovare; introducerea documentului unic de achiziție european (D.E.A.U.), o declarație pe proprie răspundere; elemente privind cerințele de calificare, subcontractarea, conflictul de interese, confidențialitatea precum și modificarea contractului de achiziție publică.

Au fost analizate avizul favorabil al Consiliului Legislativ, cu observații și propuneri, avizele favorabile transmise de Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital, Comisia pentru afaceri europene, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări precum și avizul favorabil cu propuneri și observații al Curții de Conturi a României.

În urma dezbaterilor membrii Comisiei economice, industriei și servicii au hotărât, cu majoritate de voturi, să adopte **raport de admitere cu amendamente admise**.

Prin amendamentele admise au fost preluate propuneri din avizul Curții de Conturi. Referitor la propunerile Consiliului Legislativ, acestea au fost preluate parțial de către inițiator, proiectul de lege fiind însoțit de un tabel explicativ în care sunt menționate propunerile preluate și este motivată nepreluarea celorlalte.

Față de cele prezentate supunem plenului pentru dezbateră și adoptare **raportul de admitere cu amendamente admise și proiectul de lege**.

În raport cu obiectul de reglementare, proiectul de lege face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează să fie adoptat în conformitate cu prevederile art.76 alin(2) din Constituția României.

Potrivit prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României și ale art.88 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, Senatul este primă Cameră sesizată.

PREȘEDINTE

Senator Eugen ȚAPU-NAZARE



SECRETAR

Senator Cristina-Irina ANGHEL



Amendamente admise

la Proiectul de lege privind achizițiile publice
(L 628/2015)

(Camera decizională pentru amendamente Camera Deputaților

Nr. crt.	Text proiect de lege	Amendamente	Obs.
1.	<p>Art. 165. - (2) Prin excepție de la dispozițiile Art. 164 alin. (1) și (2), un operator economic nu este exclus din procedura de atribuire atunci când quantumul impozitelor, taxelor și contribuțiilor la bugetul general consolidat datorate și neachitate îndeplinește una dintre următoarele condiții:</p> <p>a) este mai mic de 4.000 lei; b) este mai mare de 4.000 lei și mai mic de 5% din totalul impozitelor, taxelor și contribuțiilor datorate de operatorul economic la cea mai recentă dată scadentă a acestora.</p>	<p>Art. 165. - „(2) Prin excepție de la dispozițiile Art. 164 alin. (1) și (2), un operator economic nu este exclus din procedura de atribuire atunci când quantumul impozitelor, taxelor și contribuțiilor la bugetul general consolidat datorate și restante este mai mic de 4.000 lei.”</p>	<p>Se propune reformularea textelor.</p> <p>Amendamente preluate din propunerile Curții de Conturi.</p> <p>Amendamentele au fost însușite de comisie și de A.N.A.P. și votate în unanimitate.</p>
2.	<p>Art. 223. – (1) Autoritatea contractantă răspunde contravențional în cazurile și condițiile prevăzute de prezenta lege.</p> <p>(2) Următoarele fapte constituie contravenții:</p> <p>a) atribuirea unui contract de achiziție publică/acordului cadru sau organizarea unui concurs de soluții fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare/anunț de concurs, în cazurile în care publicarea unui astfel de anunț este obligatorie</p>	<p>„Art. 223 - (1) Următoarele fapte constituie contravenții, dacă nu au fost săvârșite în astfel de condiții încât să fie considerate, potrivit legii penale, infracțiuni:</p> <p>a) neducerea la îndeplinire a deciziilor Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor;</p> <p>b) nepunerea la dispoziția ANAP, în termenul solicitat, a informațiilor pe care aceasta le solicită în scopul îndeplinirii funcțiilor sale;</p> <p>c) orice încălcare a prevederilor prezentei legi sau a actelor</p>	

	<p>potrivit prevederilor Art. 143 și Art. 111 alin. (1) lit. a);</p> <p>b) divizarea contractului de achiziție publică/acordului-cadru în mai multe contracte distincte cu scopul de a eluda aplicarea prevederilor prezentei legi, prevăzută la Art. 11 alin. (2);</p> <p>c) încălcarea regulilor de elaborare a specificațiilor tehnice prevăzute la Art. 154 alin. (6);</p>	<p>normative emise în aplicarea acesteia, având ca efect încălcarea dispozițiilor Art.2.</p> <p>(2) Contravențiile se sancționează cu amendă între 5.000 și 30.000 lei.</p>	
3.	<p>Art. 223 - Următoarele fapte constituie contravenții:</p> <p>g) nepunerea la dispoziția ANAP, în termenul solicitat, a informațiilor referitoare la atribuirea contractelor de achiziție publică/acordurilor cadru, pe care aceasta le solicit în scopul îndeplinirii funcțiilor sale;</p> <p>k) neaducerea la îndeplinire a deciziilor Consiliului Național de soluționare a Contestațiilor.</p>	<p>Se elimină</p>	
4.	<p>Art. 224. - Prin excepție de la dispozițiile Art. 223, în cazul contractelor de achiziție publică, finanțate din fonduri europene și/sau din fonduri publice naționale aferente acestora, dispozițiile Art. 223 se aplică doar dacă fapta constatată nu constituie abatere în conformitate cu dispozițiile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor naționale aferente acestora, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 142/2012, cu modificările și completările ulterioare.</p>	<p>Art. 224 - Prin excepție, în cazul contractelor de achiziție publică, finanțate din fonduri europene și/sau din fonduri publice naționale aferente acestora, dispozițiile Art. 223 se aplică doar dacă contravenția constatată nu constituie abatere în conformitate cu dispozițiile Ordonanței de urgență a Guvernului nr.66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor naționale aferente acestora, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.142/2012, cu modificările și completările ulterioare.</p>	
5.	<p>Art. 225. - (1) Constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor se realizează de către persoane împuternicite în acest scop de Curtea de Conturi.</p>	<p>Art. 225 - (1) Constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor se realizează de către persoane împuternicite în acest scop de Curtea de Conturi.</p>	

	(2) În cazul prevăzut la Art. 224, constatările reprezentanților Curții de Conturi, ca urmare a acțiunii de control a modului de atribuire a contractului de achiziție publică, sunt transmise, spre valorificare, autorităților cu competențe în gestionarea fondurilor europene.	(2) Prin excepție de la alin.(1) constatarea și aplicarea sancțiunii pentru contravenția prevăzută la Art.223 lit.b) se realizează de către persoane împuternicite în acest scop de Agenția Națională a Achizițiilor Publice (3) Aplicarea sancțiunii cu amendă contravențională se prescrie în termen de 36 de luni de la data săvârșirii faptei.	
6.	Art. 226. - Contravențiilor prevăzute la Art. 223 le sunt aplicabile dispozițiile Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor.	Art. 226 - Contravențiilor prevăzute la Art. 223 le sunt aplicabile dispozițiile Ordonanței Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.180/2002, cu modificările și completările ulterioare, cu excepția art.28 și art.29.”	
7.	Art.255 – (1) Prezenta lege intră în vigoare la data de 1 ianuarie 2016.	Art.255 – (1) Prezenta lege intră în vigoare la data de 15 februarie 2016.	